

**Statistikdokumentation for
Institutioner i børnepasning 2019**

1 Indledning

Statistikken belyser antal institutioner og enheder med børnepasning i Danmark for børn og unge i alderen 0 til og med 17 år. Før 2015 blev statistikken opgjort som en del af den samlede børnepasningsstatistik.

2 Indhold

Statistikken er en årlig opgørelse af antal institutioner og enheder med børnepasning fordelt efter kommune, pasningstilbud og ejerform.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken er en årlig opgørelse af antal institutioner og enheder på pasningsområdet for børn og unge i alderen 0 til 17 år. I statistikken indgår institutioner efter dagtilbudsloven, folkeskoleloven, friskoleloven, ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven.

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Antal institutioner fordeles geografisk efter landets [kommuner](#), samt efter pasningstilbud og ejerform.

Pasningstilbud grupperes efter:

- Dagplejer
- Daginstitution på forældrebestyrelsesniveau
- Daginstitution på enhedsniveau
- SFO
- Fritidsklub
- Klub
- Integreret institution
- Puljeordning

Ejerform grupperes efter:

- Kommunal
- Selvejende
- Privat
- Udliciteret
- Puljeordning

2.3 Sektordækning

Kommunale -, selvejende -, pulje- og private institutioner.

2.4 Begreber og definitioner

Daginstitution på enheds niveau: En institution, der optager børn i alderen 0 år og op til skolestart (indtil det tidspunkt, hvor barnet optages i fritidshjem/SFO i forbindelse med skolestart), eksempelvis en vuggestue, børnehave eller daginstitution for børn i hele aldersgruppen indtil skolestart (ofte kaldet en integreret institution). Dagtilbudsloven fastsætter ikke, hvornår noget er en enhed. Det er kommunen, der vurderer, hvornår en daginstitution består af flere enheder. Det er i forarbejder til dagtilbudsloven uddybet, hvad kommunerne kan lægge vægt på i uddybningen af, hvorvidt en institution består af flere enheder.

Daginstitution på forældrebestyrelses niveau: En institution, der optager børn i alderen 0 år og op til skolestart (indtil det tidspunkt, hvor barnet optages i fritidshjem/SFO i forbindelse med skolestart), eksempelvis en vuggestue, børnehave eller daginstitution for børn i hele aldersgruppen indtil skolestart (ofte kaldet en integreret institution). For børn fra 0 år til skolestart defineres en daginstitution ved den forældrebestyrelse, der er fælles for alle institutionens underliggende enheder, jf. afsnit 8 i vejledning til dagtilbudsloven.

Fritidshjem: Fritidshjem er fritidstilbud til børn fra børnehaveklasse til og med 3. klasse. De hører under loven om dagtilbud.

Integreret institution: En institution, som på tværs af aldersgruppen 0 til 17 år, optager børn omfattet af reglerne for mindst to af følgende: Daginstitution, fritidshjem eller klub. Kaldes også for tværgående institutioner.

Klub: Fritidstilbud for større børn og unge.

Puljeordning: En ordning, der drives på baggrund af en driftsaftale med kommunalbestyrelsen. Puljeordninger kan både være dagplejelignende og institutionslignende. Fra 1. august 2007 er det ikke længere muligt at etablere institutioner efter puljeordninger.

SFO: Skolefritidsordninger er fritidstilbud til børn fra børnehaveklasse til og med 3. klasse. De hører under folkeskolen.

2.5 Enheder

Institutioner og enheder.

2.6 Population

Institutioner i børnepasning

2.7 Geografisk dækning

Danmark.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker tidsperioden fra 2017 og frem.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Antal.

2.11 Referencetid

Referencetiden er kalenderåret. Opgørelsen er den 3. oktober 2019.

2.12 Hyppighed

Årlig.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

Lov om Danmarks Statistik § 6 og § 8.

2.14 Indberetningsbyrde

Oplysninger om antal institutioner på børnepasningsområdet modtages fra fagsystemleverandører på området. Informationer registreres til andet brug, hvorfor indberetningsbyrden er minimal. Der kan dog, være opgaver for kommuner i forbindelse med Danmarks Statistiks valideringsproces.

2.15 Øvrige oplysninger

Se mere på emnesiden om [Børnepasning](#).

3 Statistisk behandling

Danmarks Statistiks institutionsregister for børnepasning opdateres løbende med det data, som Danmarks Statistik modtager fra fagsystemleverandører på området. Modtages informationer om lukning eller oprettelse af nye institutioner undersøges forholdet af Danmarks Statistik, før sådanne ændringer tilføjes institutionsregisteret.

3.1 Kilder

Informationer om oprettelse og nedlæggelser af institutioner overføres til Danmarks Statistik af kommunernes dataleverandører. Dataleverandørerne registrerer antallet af børn og unge, personale og institutioner på børnepasningsområdet i Danmark. Dataleverandørerne var i 2019 KMD, IST, ASSEMBLE, Børneringen, FOBU, ACCOUNTOR, KRL, SPIA, LDD, Læsø kommune og selvstændig indhentning af Danmarks Statistik.

3.2 Indsamlingshyppighed

Data modtages månedligt for institutioner med børn i alderen 0-5 år, mens data kun modtages årligt for institutioner med børn og unge fra 6 år og over. Udgivelse af statistikken sker dog kun en gang årligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Den tidligere institutionstælling danner grundlag for denne statistik ved at være udgangspunktet for den løbende opdatering af institutionsregisteret. Danmarks Statistik modtager løbende data om nye og lukkede institutioner, hvorfor institutionsregisteret løbende tilrettes med de nye informationer. Det nye institutionsregister bliver derfor opdateret med oprettelser og nedlæggelser af institutioner.

Data om institutioner for 2019 er opgjort den 3 oktober 2019. I tællingerne før 2019 blev data om institutioner opgjort på et andet tidspunkt end i 2019. Oplysninger om institutioner er opgjort i november, mens oplysninger om selvejende SFO'er er opgjort i september. Opgørelsestidspunktet i 2019 er med andre ord flyttet 1 til 2 måneder tilbage i forhold til opgørelsen i 2018. Det kan skabe forskel i antallet af institutioner fra 2018 til 2019, men forskellen vurderes at være meget lav.

3.4 Datavalidering

Selve sammenligningen af det nuværende institutionsregister og det nye data sker i statistikprogrammer, men sletningen eller tilføjes af institutioner sker manuelt. For at validere ændringer foretages der kontrol af nye informationer, før de tilføjes institutionsregisteret. Ofte kan ændringer be- eller afkræftes af en søgning på institutionernes hjemmeside, men i andre tilfælde har det været nødvendigt at kontakte kommunen eller institutionen direkte.

Da institutionsregisteret anvendes som grundlag for Børne og Socialministeriets dagtilbudsportal, har institutioner selv mulighed for at validere oplysningerne fra dagtilbudsportalen. Dette har institutionerne løbende gjort, når de selv er blevet opmærksomme på fejl om deres institution. Institutionsregisteret valideres derfor også løbende igennem manuel kontakt fra institutioner.

3.5 Databehandling

Oplysninger om institutioner importeres som årsudtræk fra opkrævningssystemerne. Der foretages en overordnet kvalitetskontrol, hvor leverandørerne kontaktes, hvis data ikke leveres som aftalt. Der foretages generel fejlsøgning af det modtagne data. Derudover sammenlignes data med tidligere modtaget data for at identificere fejl.

Under fejlsøgningsprocessen er der observeret markante fejl i kommunernes registrering af, hvorvidt SFO'er er selvejende eller private. Under databehandling er alle private og selvejende SFO'er derfor kodet sammen i kategorien selvejende for 2018 og 2019. Det forventes dog, at langt størstedelen af SFO'erne i tællingen er selvejende frem for private.

Fra 2018 har det ikke været muligt at opgøre integrerede institutioner selvstændigt, da kommunerne ikke længere opgøre institutionstypen korrekt. I stedet er disse fordelt ud under de respektive pasningstilbud (integrerede institutioner indeholder flere forskellige institutionstyper fx en klub og daginstitution på enheds niveau).

3.6 Korrektion

I forbindelse med 2019 udgivelsen er tallene fra 2017 og 2018 revideret. Der er i udgivelsen fra 2018 foretaget korrektioner af 2017 data. I 2017 udgivelsen havde kategorien "alle ejerformer" under "ejerform" værdien 0 på tværs af alle kategorier. fejlen er rettet i 2018 udgivelsen.

4 Relevans

Data er indsamlet på baggrund af en aftale mellem Danmarks Statistik og Børne- og Undervisningsministeriet. Statistikken skal på længere sigt danne grundlag for et officielt institutionsregister på pasningsområdet i Børne og Undervisningsministeriet. Institutionsregisteret anvendes i dag som grundlag for Ministeriets dagtilbudsportal. Ligeledes anvendes institutionsregisteret som grundlag for normeringsstatistikken i Danmarks Statistik og af kommunerne til sammenligninger på tværs af kommuner.

4.1 Brugerbehov

Statistikken og det indsamlede data afspejler et brugerbehov i Børne- og Uddannelsesministeriet. Parterne anvender oplysningerne til politikudvikling og projekter i Ministeriet. Derudover anvender kommunerne tallene til sammenligninger på tværs af kommuner.

4.2 Brugertilfredshed

Udarbejdelse af statistikken er sket på baggrund af en kontrakt mellem Børne- og Undervisningsministeriet og Danmarks Statistik.

4.3 Fuldstændighed af data

Ikke relevant for statistikken.

5 Præcision og pålidelighed

Præcisionen af tællingen svækkes primært af kommunernes tildeling af unikke institutions ID'er. Der er observeret fejl i denne, hvorfor antallet af institutioner kan være overrepræsenteret. Derudover er der også observeret fejl i, at institutioner bliver oprettet på et forkert lovgrundlag af kommunerne. Danmarks Statistik fejlsøger for disse fejl og validerer individuelt nye og lukkede institutioner, før de tilføjes institutionsregisteret.

5.1 Samlet præcision

Statistikken omfatter data fra alle 98 kommuner i Danmark og dækker derfor alle institutioner på pasningsområdet for børn og unge i alderen 0 til 17 år.

Der kan være usikkerhed forbundet med den måde, som kommuner tildeler ID'er til institutionerne. Der er observeret eksempler på, at enheder inden for en institution har flere forskellige ID'er, selvom de ideelt kun burde have et unikt ID. Antallet af institutioner kan derfor være overrepræsenteret i statistikken.

Præcisionen vurderes dog generelt at være høj, idet der anvendes mange ressourcer på at fejlsøge data og manuelt vurdere, hvorvidt ændringer i antallet af institutioner er korrekte.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Ikke relevant denne statistik.

5.3 Anden usikkerhed

I opgørelsen er medtaget institutioner under dagtilbudsloven, folkeskoleloven, friskoleloven, ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven. Der er observeret fejl i, at institutionerne eller kommunen ikke selv er klar over, hvilket lovgrundlag institutionen er oprettet under.

Der kan derudover være tilfælde i kommunernes registrering af klubber efter ungdomsskoleloven, som ikke registreres. Det skyldes at institutioner typisk registreres igennem forældrebetaling, men der findes klubber efter ungdomsskoleloven uden forældrebetaling. Der er observeret tilfælde, hvor disse klubber ikke er registreret af fagsystemleverandørerne og derfor ikke indgår i denne statistik. Antallet af institutioner efter ungdomsskoleloven kan derfor være undervurderet.

Danmarks Statistik er opmærksom på disse fejl og forsøger løbende at udbedre fejlene. Dog kan der optræde institutioner i statistikken, som er oprettet på et andet lovgrundlag end afgrænsningen for denne tælling. Det er specielt pasningstilbud oprettet efter serviceloven, som har vist sig problematiske. Det vurderes dog at fejlen er mindre væsentlig.

En anden fejkilde er observeret i institutionernes ID kaldet "kaldinst". ID er ideelt en unik nøgle for hver institutioner, men der er observeret enheder inden for samme institution med forskellige ID'er. Data er blevet fejlsøgt, men det kan ikke garanteres, at alle fejl i institutionernes ID er fundet og udbedret. Der kan derfor være tilfælde, hvor fejl ikke er blevet opdaget, hvorfor antallet af institutioner kan være overrepræsenteret i statistikken.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, beslutes og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Kvaliteten af oplysningerne i denne statistik vurderes at være høj, idet der lægges mange ressourcer i kvalitetskontrol af data. Samtidig valideres ændringer i antallet af institutioner manuelt, og institutionerne har selv mulighed for at ændre deres oplysninger, hvis de fremkommer forkerte på dagtilbudsportalen.

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

Normalt bliver tallene kun revideret, hvis væsentlige fejl og mangler opdages.

6 Aktualitet og punktlighed

Statistikken offentliggøres i januar i året efter referenceårets afslutning. Statistikken offentliggøres uden forsinkelser i forhold til det forud annoncerede udgivelsestidspunkt i udgivelseskalendareren.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikken offentliggøres i januar i året efter referenceårets afslutning.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken offentliggøres uden forsinkelser i forhold til det forud annoncerede udgivelsestidspunkt i udgivelseskalendareren.

7 Sammenlignelighed

Statistikken er i sin nuværende form sammenlignelig fra 2017 og frem. Der findes tal tilbage til 1940'erne for antallet af institutioner til forebyggende børneforsøg. Siden 1964 opgøres antal daginstitutioner i hele landet. Tal fra før 2004 kan findes i [Statistisk Årbog](#) mens tal fra 2004 og frem er at finde i Statistikbanken. Opgørelsen i 2017 er indsamlet igennem en rundspørge foretaget af DST-survey.

7.1 International sammenlignelighed

Der udarbejdes statistikker om børnepasning i en lang række lande. Statistikken er dog ikke underlagt nogle fælles internationale retningslinjer, hvilket betyder at nationale metoder kan variere fra land til land.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Der findes tal for antal daginstitutioner tilbage til 1940'erne i [Statistisk Årbog](#). Dengang handlede opgørelserne om antallet af institutioner til forebyggende børneforsorg. Siden [Statistisk Årbog 1967](#) opgøres antal daginstitutioner i hele landet, med tal fra 1964 og frem.

Tal fra før 2004 kan findes i [Statistisk Årbog](#) mens tal fra 2004 og frem er at finde i Statistikbanken. Antal institutioner i perioden fra 2004 til 2006 findes i tabellen [PAS2](#) og i perioden fra 2007 til 2014 i tabellen [PAS22](#). Frem til 2007 er måletidspunktet for statistikken et givent tidspunkt i foråret, men fra og med 2007 flyttede måletidspunktet til 1. oktober. Ændringen af måletidspunktet fra 2007 og frem, kan medføre skævheder i sammenligninger fra før 2007 og efter. Det kan fx forventes at institutioner kan være åbnet efter sommerferien og derfor tælle med i oktober, men være lukket i efteråret i 2007. Sammenligning før og efter 2007 bør derfor tage højde for ændring i måletidspunkt og foretages med forsigtighed.

Opgørelsen af institutioner fra 2017 er indsamlet igennem en rundspørge foretaget af DST-survey. Opgørelsen fra 2017 er således ikke baseret på automatisk dataindsamling, hvilket er tilfældet for opgørelsen i 2018 og 2019. Sammenligninger af opgørelsen fra 2017 med 2018 og 2019 bør derfor foretages med forbehold.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Danmarks Statistik offentliggør også statistik om antal indskrevne børn i daginstitutioner, antal personale i daginstitutioner, normeringer i daginstitutioner, takster for børnepasning og modtagere af tilskud til privat børnepasning under emnet [Børnepasning](#).

Statistikdokumentationen til denne statistik om antal institutioner og enheder for børnepasning [BOERN4](#), har før 2018 været del af statistikdokumentationen [Børnepasning før skolestart](#). I 2018 blev det vurderet, at statistik om antal institutioner fremover skal dokumenteres selvstændigt, da sammenskrivningen skabte metodiske forvirringer.

7.4 Intern konsistens

Danmarks Statistik er i løbende dialog med fagsystemleverandører om at ensrette datastrukturen. På tværs af kilderne til denne statistik er der således god konsistens.

8 Tilgængelighed

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under [Institutioner](#). Se mere på emnesiden om [Børnepasning](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Der udgives ingen særskilt Nyt for denne statistik.

8.5 Publikationer

Statistikken indgår ikke i nogen publikationer fra Danmarks Statistik.

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under [Institutioner](#) i tabellen:

- [BOERN4](#): Institutioner og enheder efter område, pasningstilbud og ejerform

8.7 Adgang til mikrodata

Forskere og andre analytikere fra autoriserede forskningsinstitutioner, kan få adgang til statistikens mikrodata gennem Danmarks Statistiks [Forskerordning](#).

8.8 Anden tilgængelighed

Ikke relevant for denne statistik.

8.9 Diskretioneringspolitik

[Datafortrolighedspolitik](#) i Danmarks Statistik.

8.10 Diskretionering og databehandling

Statistikken offentliggøres på et aggregeringsniveau, der ikke nødvendiggør diskretionering.

8.11 Reference til metodedokumenter

Der findes ingen separate metodedokumenter for denne statistik.

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er denne statistik placeret i Befolkning og Uddannelse. Den statistikansvarlige er Elizaveta Sørensen, tlf. 39 17 31 08, e-mail: els@dst.dk.

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Befolkning og Uddannelse, Personstatistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Elizaveta Sørensen

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

els@dst.dk

9.7 Telefonnummer

39 17 31 08

9.8 Faxnummer

39 17 39 99