

**Statistikdokumentation for
Nøgletal for kommuneregnskaber 2016**

1 Indledning

Formålet med denne statistik er at belyse kommunale regnskabstal, i forhold til befolkningen i de enkelte kommuner, for dermed at kunne sammenligne på tværs af kommuner. Statistikken er sammenlignelig siden 2008.

Tallene skal anvendes med forbehold for, at opgørelsesmetoderne af regnskaberne kan variere både på tværs af kommuner og over tid, samt at der foretages løbende ændringer til kommunernes kontoplan.

2 Indhold

Statistikken er en årlig opgørelse af 11 nøgletal, hvor kommunale regnskabstal er sammenholdt med befolkningstal og befolkningsgrupper i de enkelte kommuner. Nøgletallene opgøres i kroner, både i løbende og i faste priser, for alle 98 danske kommuner.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken indeholder følgende 11 nøgletal, der stiller kommunernes regnskabstal i forhold til befolkningen i de enkelte kommuner:

Kommunale driftsudgifter pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunens driftsudgifter pr. indbygger i kommunen. Nøgletallet beregnes ved at dividere i alt hovedkonto 0-6, art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK11](#) med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Ældre- og handicapudgifter pr. ældre

Nøgletallet viser kommunens udgifter til tilbud til ældre og handicappede for 67-125 årige. Der tages i beregningerne ikke højde for antal handicappede i kommunerne, hvormed kommuner med høj andel af handicappede vil have højere nøgletal, end hvad der formodes at være retvisende.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af funktionerne under hovedfunktionen *tilbud til ældre og handicappede* (5.32.xx), art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK31](#), med summen af 67-125 årige for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Folkeskoleudgifter pr. folkeskoleelev

Nøgletallet viser kommunens udgifter vedrørende kommunens folkeskoler, herunder relateret til undervisningen, IT, administration på skolerne, inventar, rengøring, lokaler, udgifter til udenomsarealer mv. pr. folkeskoleelev. Antal folkeskoleelever i grundskolen er fordelt på bopælskommuner, da udgifter til folkeskolens undervisning mv. påhviler bopælskommunen, jf. bekendtgørelse om hvilken kommune udgiften til folkeskolens undervisning m.v. endeligt påhviler.

Nøgletallet beregnes ved at dividere funktion 3.22.01 Folkeskoler, art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK31](#), med antal elever i grundskolen pr. 1. oktober fra tabel [UDDAKT](#). For at tage højde for at kommunernes regnskabsår ikke er identisk med grundskolernes undervisningsår, er antallet af elever vægtet med 5/12 fra regnskabsåret og 7/12 fra det tidligere år.

Dagtilbudsudgifter pr. 0-10 årig

Nøgletallet viser kommunens udgifter til dagtilbud mv. til børn og unge pr. 0-10 årig. Tallet er

inklusive enkelte tilbud til børn og unge over 10 år, særligt klubber, da de ikke hensigtsmæssigt kan adskilles. Endvidere er der stor forskel på pasningsgraden, dvs. andelen af børn, der benytter dagtilbud. Kommuner med høj pasningsgrad vil have højere dagtilbudsudgifter pr. 0-10 årig. På baggrund af eksisterende data vurderes det ikke hensigtsmæssigt at sætte dagtilbudsudgifterne i forhold til antal børn og unge i dagtilbud. Nøgletallet viser dermed ikke kommunens dagtilbudsudgifter pr. barn i dagtilbud mv., men kommunens dagtilbudsudgifter i forhold til antallet af 0-10 årige i kommunen.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af funktionerne under hovedfunktionen dagtilbud mv. til børn og unge (5.25.xx), art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK31](#) med summen af 0-10 årige for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Sundhedsudgifter pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunens udgifter til sundhed pr. indbygger. Udgifterne steg markant i 2012 pga. en omlægning af kommunernes medfinansiering af sundhedsvæsenet. Nøgletallet beregnes ved at dividere hovedkonto 4 Sundhedsområdet, art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK11](#), med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Kulturudgifter pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunens udgifter til kulturelle formål som defineret ved statistik for offentlige bevillinger til kulturelle formål pr. indbygger.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af funktionerne 0.32.31, 0.32.35, 3.32.50, 3.35.60, 3.35.61, 3.35.62, 3.35.63, 3.35.64, 3.38.70, 3.38.72, 3.38.73, 3.38.74, 3.38.75, 3.45.83 (gældende fra 2016), art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK31](#) med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Transport- og infrastrukturudgifter pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunens udgifter til transport og infrastruktur pr. indbygger. Nøgletallet beregnes ved at dividere hovedkonto 2 Transport og infrastruktur, art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK11](#), med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Arbejdsmarkedsforanstaltningsudgifter pr. 16-64 årig

Nøgletallet viser kommunens udgifter til arbejdsmarkedsforanstaltninger pr. 16-64 årig. Der har været mange ændringer til funktionerne for arbejdsmarkedsforanstaltninger, hvilket svækker nøgletallets sammenlignelighed over tid.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af funktionerne under hovedfunktionen arbejdsmarkedsforanstaltninger (5.68.xx), art i alt (netto), DRANST summen af 1 Driftskonti og 2 Statsrefusion, fra tabel [REGK31](#), med summen af 16-64 årige for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Udlignings- og tilskudsbeløb pr. indbygger

Nøgletallet viser hvor meget kommunen har modtaget (negative tal) eller betalt (positive tal) som del af tilskuds- og udligningssystemet pr. indbygger. Tallene er inklusiv tilskud fra staten, hvormed nøgletallet for hele landet, dvs. alle kommuner, ikke er lig med nul.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af funktionerne 7.62.80, 7.62.81, 7.62.82 og 7.62.86, art i alt (netto) og DRANST 7 Finansiering, fra tabel [REGK31](#), med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Langfristet gæld pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunernes beholdning af langfristet gæld pr. indbygger. Tallet er en balancepost - Variablen med netto- og bruttoudgifter er derfor ikke relateret til tallet. Nøgletallet beregnes ved at dividere funktionerne under hovedfunktionen langfristet gæld (9.55.xx), fra tabel [REGK4](#), med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

Anlægsudgifter pr. indbygger

Nøgletallet viser kommunens udgifter til investeringer i bygge- og anlægsarbejder, eksklusiv forsyningsvirksomheder og ældreboliger pr. indbygger. Det er fx udgifter til opførelse af nye daginstitutioner, udbygning af skoleer, anlæg af nye veje, osv. Forsyningsvirksomheder, som omfatter gas-, el-, varme- og vandforsyning, spildevand og renovation, er ekskluderet, da der er stor forskel på, hvorvidt de indgår i kommunernes regnskaber eller drives som separate selskaber. Anlægsudgifter til ældreboliger er også ekskluderet, da disse udgifter afhænger af kommunens aftale med et eventuelt boligselskab. Jo højere andel af anlægget, som boligselskabet er ansvarlig for, desto lavere vil kommunens anlægsudgifter være og vice versa. Anlægsudgifter varierer meget fra år til år, hvormed den kortsigtede udvikling skal tolkes varsomt.

Nøgletallet beregnes ved at dividere summen af samtlige hovedkonti eksklusiv hovedkonto 1 forsyningsvirksomheder mv. fra tabel [REGK11](#), og eksklusiv funktion 5.32.30 fra tabel [REGK31](#), med folketal for 3. kvartal, fra tabel [FOLK1A](#).

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Kommuneregnskaberne er baseret på konteringsreglerne i [Budget- og regnskabssystem for kommuner](#), som beskriver hvad der registreres under de forskellige funktioner m.m.

Nøgletal beregnes og offentliggøres for alle landets [kommuner og regioner](#).

2.3 Sektordækning

Den offentlige sektor.

2.4 Begreber og definitioner

Nettoudgifter: Kommunens samlede reelle udgifter, dvs. udgifter fratrukket indtægter fra fx statsrefusioner og brugerbetaling. Her er det altså kommunens egen finansiering, der er i fokus.

Bruttoudgifter: Kommunens samlede ressourceforbrug, dvs. samlede udgifter uden at tage højde for, om udgifterne er dækket af indtægter fra fx andre kommuner eller statsrefusioner. Det er altså ressourceforbruget, der er i fokus.

Løbende priser: Årets priser angiver det gældende prisniveau for det aktuelle år.

Faste priser: Årets priser omregnes for de forskellige år til priserne i ét år (basisår), og renser derved for inflation. Nøgletallene benytter det seneste år som basisår. Se mere i afsnittet om basisperiode.

DRANST: Et kunstigt skabt begreb bestående af de første to bogstaver fra hvert af ordene drift, anlæg og status.

2.5 Enheder

Nøgletallene dækker de 98 kommuner. Kommunerne er endvidere grupperet på region. Regionerne dækker kommunerne i de respektive regioner.

2.6 Population

Populationen er de 98 danske kommuner.

2.7 Geografisk dækning

Danmark.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker tidsperioden fra 2008 og frem.

2.9 Basisperiode

Nøgletallene opgøres både i løbende og faste priser, sidstnævnte med det seneste regnskabsår som basisår. De faste priser er beregnet på baggrund af tal for pris- og lønregulering er fra Social- og Indenrigsministeriet med følgende årlige prisstigninger:

- 3,9 pct. i 2008-09
- 2,9 pct. i 2009-10
- 1,3 pct. i 2010-11
- 2,4 pct. i 2011-12
- 1,0 pct. i 2012-13
- 1,4 pct. i 2013-14
- 1,4 pct. i 2014-15
- 1,5 pct. i 2015-16

For at omregne til nøgletallene til 2015-priser ganges der dermed med følgende tal:

- 1,000 i 2016
- 1,015 i 2015
- 1,029 i 2014
- 1,044 i 2013
- 1,054 i 2012
- 1,079 i 2011
- 1,093 i 2010
- 1,125 i 2009
- 1,169 i 2008

2.10 Måleenhed

Fælles for alle nøgletallene er, at de økonomiske størrelser er udtrykt pr. person i de enkelte kommuner.

2.11 Referencetid

01-01-2016 - 31-12-2016

2.12 Hyppighed

Nøgletallene opgøres årligt.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

For hjemmel henvises til statistikdokumentationerne for [Regnskaber for kommuner og regioner](#), [Befolkningen](#) og [Elevregistret](#).

2.14 Indberetningsbyrde

Statistikken er sammensat af resultater fra andre statistikker. Der er derfor ingen direkte indberetningsbyrde i forbindelse med opgørelsen af denne statistik.

2.15 Øvrige oplysninger

For øvrige oplysninger henvises til [kommunernes regnskaber](#), [folketal](#) og [fuldtidsuddannelser](#). Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik.

3 Statistisk behandling

Nøgletallene er udarbejdet ved brug af tabeller fra Statistikbanken, samt tal for pris- og lønregulering fra Social- og Indenrigsministeriet.

3.1 Kilder

Nøgletallene benytter data fra tabellerne REGK4, REGK11, REGK31, FOLK1A og UDDAKT20 i Statistikbanken. Se mere på statistik for hhv. [kommunernes regnskaber](#), [kommunernes budgetter](#), [folketal](#) og [fuldtidsuddannelser](#).

3.2 Indsamlingshyppighed

For indsamlingshyppighed henvises til [kommunernes regnskaber](#), [folketal](#) og [fuldtidsuddannelser](#). Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik.

3.3 Indsamlingsmetode

Data trækkes fra tabellerne REGK4, REGK11, REGK31, FOLK1A og UDDAKT20 i Statistikbanken.

3.4 Datavalidering

Nøgletal opgøres på baggrund af datavaliderede tal i Statistikbanken.

3.5 Databehandling

Data trækkes fra tabellerne REGK4, REGK11, REGK31, FOLK1A og UDDAKT20 i Statistikbanken. Behandlingen af de enkelte nøgletal findes under afsnittet om begreber og definitioner.

3.6 Korrektion

Der udarbejdes ikke korrektioner af data udover, hvad der er beskrevet under datavalidering og databehandling.

4 Relevans

Nøgletallene muliggør en sammenligning på tværs af kommuner og formodes at have bred interesse især for kommuner og offentlige myndigheder, såsom ministerier og styrelser samt interesseorganisationer.

4.1 Brugerbehov

Nøgletallene formodes at have særlig interesse blandt borgere, pressen og kommuner, og til dels også øvrige offentlige myndigheder, såsom ministerier og styrelser, samt interesseorganisationer og virksomheder.

4.2 Brugertilfredshed

Kommuner og andre brugere har leveret feedback på sammensætningen af nøgletallene.

4.3 Fuldstændighed af data

Nøgletallene er udvalgte indikatorer fra data tilgængeligt i statistikbanken. Der kan udarbejdes mange andre relaterede nøgletal på baggrund af data fra kommunernes regnskaber og øvrig data fra statistikbanken.

5 Præcision og pålidelighed

Tallene skal tolkes med forbehold for, at kommunernes opgørelsesmetoder kan variere både på tværs af kommuner og over tid, samt at der foretages løbende ændringer til kommunernes kontoplan.

5.1 Samlet præcision

Nøgletallene afspejler usikkerheder i kommunernes regnskaber. Præcisionen er særligt hæmmet af følgende udfordringer relateret til kommunernes regnskaber:

- Ændringer i [Budget- og regnskabssystem for kommuner](#) relateret til funktionerne brugt til nøgletallene.
- Opgavestrukturen og konteringspraksis i kommunerne ændres over tid.
- Forskelle i konteringspraksis mellem de enkelte kommuner.

For mere information henvises til [præcision og pålidelighed for regnskaber for kommuner og regioner](#).

5.2 Stikprøveusikkerhed

Nøgletallene udarbejdes på baggrund af tal fra Statistikbanken. For så vidt angår [kommunernes regnskaber](#) er stikprøveusikkerheden nul, da det er en totaltælling. For øvrig stikprøveusikkerhed henvises til statistikdokumentationerne for [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

5.3 Anden usikkerhed

For anden usikkerhed henvises til statistikdokumentationerne for [regnskaber for kommuner og regioner](#), [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, beslutes og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Kvaliteten af statistikken er baseret på kvaliteten af det benyttede datamateriale. Der henvises til statistikdokumentationerne for [regnskaber for kommuner og regioner](#), [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med Danmarks Statistiks [revisionspolitik](#).

6 Aktualitet og punktlighed

Nøgletallene udgives i april – godt tre måneder efter referencetidens udgang på det annoncerede tidspunkt.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Nøgletallene udgives i april – godt tre måneder efter referencetidens udgang på det annoncerede tidspunkt.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken publiceres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

7 Sammenlignelighed

Sammenligneligheden af tallene er hæmmet af, at opgørelsesmetoderne af regnskaberne kan variere både på tværs af kommuner og over tid, samt at der foretages løbende ændringer til kommunernes kontoplan.

7.1 International sammenlignelighed

Nøgletallene kan ikke umiddelbart sammenlignes med international statistik.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Nøgletallene er udarbejdet siden 2016 med data tilbage for 2008, da de benyttede statistikbankstabeller har data fra 2008. Sammenlignelighed over tid er særligt hæmmet af følgende udfordringer relateret til kommunernes regnskaber:

- Ændringer i [Budget- og regnskabssystem for kommuner](#) relateret til funktionerne brugt til nøgletallene.
- Opgavestrukturen og konteringspraksis i kommunerne ændres over tid.
- Forskelle i konteringspraksis mellem de enkelte kommuner.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Nøgletallene benytter tal fra tabellerne REGK4, REGK11, REGK31, BUDK1, FOLK1A og UDDAKT20 i Statistikbanken.

7.4 Intern konsistens

For intern konsistens henvises til statistikdokumentationerne for [regnskaber for kommuner og regioner](#), [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

8 Tilgængelighed

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under Kommunernes regnskaber, [Nøgletal](#). Derudover vises nøgletallene i Danmarks Statistiks interaktive [Kommunekort](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Der udgives ingen særskilt Nyt for denne statistik.

8.5 Publikationer

Statistikken indgår ikke i nogen publikationer fra Danmarks Statistik.

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under emnet [Kommunernes regnskaber](#) i følgende tabel:

- [NGLK](#): Udvalgte kommunale regnskabstal efter område, nøgletal, brutto-/nettoudgifter, prisenhed og tid

8.7 Adgang til mikrodata

For adgang til de mikrodata der anvendes til at beregne nøgletallene, henvises til tabellerne:

Kommunale årsregnskaber

- [REGK11](#): Kommunale regnskaber efter område, hovedkonto (0-6), dranst og art
- [REGK31](#): Kommunale regnskaber efter område, funktion, dranst og art
- [REGK4](#): Kommunernes balance efter område og funktion

Grundskole

- [UDDAKT20](#): Uddannelsesaktivitet i grundskolen efter uddannelse, alder, herkomst, national oprindelse, køn, grundskole institutionstype, bopælsområde og status

Folketal

- [FOLK1A](#): Folketal den 1. i kvartalet efter område, køn, alder og civilstand

8.8 Anden tilgængelighed

Statistikken præsenteres i Danmarks Statistiks interaktive [Kommunekort](#).

For anden tilgængelighed henvises til statistikdokumentationerne for [regnskaber for kommuner og regioner](#), [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

8.9 Diskretioneringspolitik

[Datafortrolighedspolitik](#) i Danmarks Statistik følges.

8.10 Diskretionering og databehandling

For diskretionering og databehandling henvises til statistikdokumentationerne for [regnskaber for kommuner og regioner](#), [befolkningen](#) og [elevregistret](#).

8.11 Reference til metodedokumenter

For mere information om de forskellige hovedkonti, hovedfunktioner, funktioner, DRANST og arter henvises til [Budget- og regnskabssystem for kommuner](#).

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Offentlige Finanser. Den statistikansvarlige er Kevin Vejrup tlf. 39 17 34 66, e-mail: kev@dst.dk

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Offentlige Finanser, Økonomisk Statistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Kevin Vejrup

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

kev@dst.dk

9.7 Telefonnummer

39 17 34 66

9.8 Faxnummer

39 17 39 99