

**Statistikdokumentation for
Institutioner i børnepasning 2021**

1 Indledning

Statistikken er en årlig opgørelse af antallet af institutioner og enheder med børnepasning i Danmark for børn og unge i alderen 0 til og med 17 år. Før 2015 blev statistikken opgjort som en del af den samlede børnepasningsstatistik.

2 Indhold

Statistikken er en årlig opgørelse af antal institutioner og enheder med børnepasning baseret på Danmarks Statistiks institutionsregister for børnepasning. Statistikken er fordelt efter kommune, pasningstilbud og ejerform.

2.1 Indholdsbeskrivelse

Statistikken er en årlig opgørelse af antal institutioner og enheder på pasningsområdet for børn og unge i alderen 0 til 17 år. Opgørelsen er baseret på Danmarks Statistiks institutionsregister for børnepasning. I statistikken indgår institutioner efter dagtilbudsloven, folkeskoleloven, friskoleloven, ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven.

Fra 2022 udgives statistikken to gange årligt, en gang i foråret og en gang i efteråret i forbindelse med udgivelsen af statistikken Børnepasning før skolestart. Det skyldes, at i forbindelse med udarbejdelsen af Børnepasning før skolestart, samt Børnepasning efter skolestart, sker der forbedringer i datagrundlaget for denne statistik.

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Antal institutioner fordeles geografisk efter landets [kommuner](#), samt efter pasningstilbud og ejerform.

Pasningstilbud grupperes efter:

- Dagplejer
- Daginstitution på forældrebestyrelsesniveau
- Daginstitution på enhedsniveau
- SFO
- Fritidsklub
- Klub
- Integreret institution (også kaldet tværgående institution)*
- Puljeordning

*Fra 2018 er integrerede institutioner ikke opgjort særskilt, men indgår under de respektive pasningstilbud.

Ejerform grupperes efter:

- Kommunal
- Selvejende
- Privat
- Udliciteret
- Puljeordning

2.3 Sektordækning

Sektoren er børnepasningssektoren.

2.4 Begreber og definitioner

Daginstitution på enheds niveau: En institution, der optager børn i alderen 0 år og op til skolestart (indtil det tidspunkt, hvor barnet optages i fritidshjem/SFO i forbindelse med skolestart), eksempelvis en vuggestue, børnehave eller daginstitution for børn i hele aldersgruppen indtil skolestart (ofte kaldet en integreret institution). Dagtilbudsloven fastsætter ikke, hvornår noget er en enhed. Det er kommunen, der vurderer, hvornår en daginstitution består af flere enheder. Det er i forarbejder til dagtilbudsloven uddybet, hvad kommunerne kan lægge vægt på i uddybningen af, hvorvidt en institution består af flere enheder.

Daginstitution på forældrebestyrelses niveau: En institution, der optager børn i alderen 0 år og op til skolestart (indtil det tidspunkt, hvor barnet optages i fritidshjem/SFO i forbindelse med skolestart), eksempelvis en vuggestue, børnehave eller daginstitution for børn i hele aldersgruppen indtil skolestart (ofte kaldet en integreret institution). For børn fra 0 år til skolestart defineres en daginstitution ved den forældrebestyrelse, der er fælles for alle institutionens underliggende enheder, jf. afsnit 8 i vejledning til dagtilbudsloven.

Fritidshjem: Fritidshjem er fritidstilbud til børn fra børnehaveklasse til og med 3. klasse. De hører under loven om dagtilbud.

Integreret institution: En institution, som på tværs af aldersgruppen 0 til 17 år, optager børn omfattet af reglerne for mindst to af følgende: Daginstitution, fritidshjem eller klub. Kaldes også for tværgående institutioner.

Klub: Fritidstilbud for større børn og unge.

Puljeordning: En ordning, der drives på baggrund af en driftsaftale med kommunalbestyrelsen. Puljeordninger kan både være dagplejelignende og institutionslignende. Fra 1. august 2007 er det ikke længere muligt at etablere institutioner efter puljeordninger.

SFO: Skolefritidsordninger er fritidstilbud til børn fra børnehaveklasse til og med 3. klasse. De hører under folkeskolen.

2.5 Enheder

De statistiske enheder er institutioner og enheder.

2.6 Population

Populationen er de institutioner og enheder, som har børnepasning

2.7 Geografisk dækning

Danmark, undtagen Færøerne og Grønland

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker tidsperioden fra 2017 og frem.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Måleenheden er antallet af institutioner med børnepasning.

2.11 Referencetid

Referencetidspunktet er den 3. oktober gældende år.

2.12 Hyppighed

Statistikken udgives årligt. Fra 2022 udgives statistikken to gange årligt, en gang i foråret og en gang i efteråret i forbindelse med udgivelsen af BOERN1-3. Det skyldes at i forbindelse med BOERN1-3 sker der forbedringer i datagrundlagt til BOERN4.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

Lov om Danmarks Statistik § 6 og § 8.

2.14 Indberetningsbyrde

Oplysninger om antal institutioner på børnepasningsområdet modtages fra leverandører af fagsystemerne på området. Informationer registreres til andet brug, hvorfor indberetningsbyrden er minimal. Der kan dog være opfølgings- og dialog opgaver for kommuner i forbindelse med Danmarks Statistiks valideringsproces.

2.15 Øvrige oplysninger

Se mere på emnesiden om [Børnepasning](#).

3 Statistisk behandling

Danmarks Statistiks institutionsregister for børnepasning opdateres løbende med det data, som Danmarks Statistik modtager fra kommunernes fagsystemleverandører på området. Informationerne valideres fx ved henvendelser til dataleverandører, kommuner eller institutioner.

3.1 Kilder

Data stammer fra kommunernes registreringer af antallet af børn og unge, personale og institutioner på børnepasningsområdet i Danmark, som findes i en række tilhørende fagsystemer.

3.2 Indsamlingshyppighed

Data modtages månedligt for institutioner med børn i alderen 0-18 år. Nogle af data for børn på 6 år og derover modtages dog kun årligt.

3.3 Indsamlingsmetode

Data overføres til Danmarks Statistik af kommunernes dataleverandører via elektroniske datadump. I den seneste opgørelse er dataleverandørerne; KMD, IST, ASSEMBLE, Børneringen, FOBU, ACCOUNTOR, KRL, SPIA, LDD, FDDB. Desuden indhenter Danmarks Statistik data direkte hos nogle institutioner.

3.4 Datavalidering

Inden opgørelsen af antallet af institutioner gennemgår institutionsregisteret en omfattende opdatering og kvalitetstjek. Der foretages både mikro- og makrofejlsøgning samt relations- og strukturtjek. Selve sammenligningen af det nuværende institutionsregister og nye data sker vha. statistikprogrammer, men sletningen eller tilføjelsen af institutioner sker manuelt.

Oplysninger om institutioner importeres som årsudtræk fra opkrævningssystemerne. Der foretages en overordnet kvalitetskontrol, hvor leverandørerne kontaktes, hvis data fx ikke er leveret som aftalt. Der foretages generel fejlsøgning af det modtagne data. Derudover sammenlignes data med tidligere modtaget data for om muligt at identificere fejl. Findes der fejl foretages der manuelle rettelser inden data indlæses i registeret.

Et særligt fokusområde er institutioner, som kan være oprettet af kommunerne, for at de kan anbringe børn, der passes uden for kommunens grænser. Disse institutioner, skal ikke indgå i opgørelsen. Derudover kan der være institutioner som kan være oprettet på forkert lovgrundlag. Disse valideres også inden de tilføjes registeret.

For at validere ændringerne i registeret foretages kontrol af nye informationer, før de tilføjes institutionsregisteret. Ofte kan ændringer be- eller afkræftes af en søgning på kommunernes og institutionernes hjemmeside, men i andre tilfælde har det været nødvendigt at kontakte kommunen eller institutionen direkte. Er det ikke muligt at kontakte institutionen eller kommunen, så anvender Danmarks Statistik de eksisterende informationer om institutionen.

Fra 2020 er data også valideret i forhold til Dagtilbudsregisteret som vedligeholdes af STIL. Dog er Dagtilbudsregisteret endnu ikke fuldt dækkende samt kvalitetssikret, men det forventes at være fuldt dækkende inden for de kommende år.

3.5 Databehandling

Den tidligere institutionstælling danner grundlag for institutionsregisteret, som løbende opdateres ved hjælp af data om nye og lukkede institutioner. Er der nye institutioner med tilknyttede børn registreres den nye institution i registeret, og tilsvarende nedlægges de institutioner, som ikke mere har børnepasning.

Under fejlsøgningsprocessen er der observeret markante fejl i kommunernes registrering af, hvorvidt SFO'er er selvejende eller private. Under databehandling er alle private og selvejende SFO'er derfor kodet sammen i kategorien selvejende for 2018 og frem. Det forventes dog, at langt størstedelen af SFO'erne i tællingen er selvejende frem for private.

3.6 Korrektion

Der foretages normalt ikke korrektioner af data udover, hvad der allerede er beskrevet under Datavalidering og Databehandling.

I forbindelse med 2019 udgivelsen er tallene fra 2017 og 2018 dog blevet revideret. I udgivelsen fra 2018 er der foretaget korrektioner af 2017 data. Korrektionen omhandler kategorien "alle elever", som havde værdien 0 på tværs af alle kategorier.

4 Relevans

Statistikken anvendes som grundlag for Danmarks Statistiks dagtilbudsstatistik og normeringsberegninger, og Børne- og Undervisningsministeriet samt kommunerne anvender den til fx politikudvikling.

Derudover anvendes institutionsregisteret som udgangspunkt for en kvalitetssikringsproces af Dagtilbudsregistret i BUVM, idet dette register er under opbygning og indfasning.

4.1 Brugerbehov

Børne- og Uddannelsesministeriet anvender statistikken til politikudvikling og projekter. Derudover anvender kommunerne tallene til sammenligninger på tværs af kommuner.

4.2 Brugertilfredshed

Udarbejdelse af statistikken er sket på baggrund af en kontrakt mellem Børne- og Undervisningsministeriet og Danmarks Statistik.

4.3 Fuldstændighed af data

Ikke relevant for statistikken.

5 Præcision og pålidelighed

Præcisionen vurderes til at være god, idet den bruges af kommunerne til deres økonomiske administration, og opdateringerne i institutionsregisteret gennemgår en omfattende fejlsøgning.

5.1 Samlet præcision

Der anvendes en del ressourcer på at fejlsøge data og manuelt vurdere, hvorvidt ændringer i antallet af institutioner er korrekte, hvilket forøger præcisionen. Selvom der gennemføres en omfattende fejlsøgning, kan der imidlertid være fejl, der ikke er opdaget. Præcisionen af tællingen svækkes primært af kommunernes tildeling af en unik institutions ID til institutionerne. Der er observeret fejl i denne tildelingsproces, hvorfor antallet af institutioner kan være overrepræsenteret.

Derudover er der også observeret fejl i, at institutioner bliver oprettet på et forkert lovgrundlag af kommunerne. Danmarks Statistik fejlsøger for disse fejl og validerer individuelt nye og lukkede institutioner, før de tilføjes institutionsregisteret.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Ikke relevant denne statistik.

5.3 Anden usikkerhed

I opgørelsen er medtaget institutioner under dagtilbudsloven, folkeskoleloven, friskoleloven, ungdomsskoleloven og folkeoplysningsloven. Der er observeret fejl i registreringen af lovgrundlaget, idet institutionerne eller kommunen ikke nødvendigvis er klar over, hvilket lovgrundlag en given institution er oprettet under.

Danmarks Statistik er opmærksom på sådanne fejl og forsøger løbende at udbedre fejlene. Dog kan der optræde institutioner i statistikken, som er oprettet på et andet lovgrundlag end angivet i statistikken. Det er specielt pasningstilbud oprettet efter serviceloven, som kan indgå under anden lovgivning. Det vurderes dog at eventuelle fejl er ret ubetydelig.

Der kan desuden være dobbelt indberetninger for institutioner, som både indberettes som en SFO2 og klub. Det vurderes dog at være i mindre omfang.

Der kan derudover være klubber efter ungdomsskoleloven, som ikke er registreret korrekt. Det skyldes at institutioner typisk registreres igennem forældrebetaling, men der findes klubber efter ungdomsskoleloven uden forældrebetaling. Der er observeret tilfælde, hvor disse klubber ikke er registreret i fagsystemerne og derfor ikke indgår i denne statistik. Antallet af institutioner efter ungdomsskoleloven kan derfor være undervurderet.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, besluttet og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Kvaliteten af oplysningerne i denne statistik vurderes at være høj, idet der lægges en del ressourcer i kvalitetskontrol af data. Samtidig valideres ændringer i antallet af institutioner manuelt, og institutionerne har selv mulighed for at ændre deres oplysninger, hvis de fremkommer forkerte på Dagtilbudsportalen.

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praxis for revisioner

Fra 2022 revideres statistikken ved udgivelsen af BOERN5 & BOERN61 samt ved udgivelsen af BOERN1-3, da der i forbindelse med disse udgivelser foregår øget datavalidering, hvilket kan føre til forbedring af data.

6 Aktualitet og punktlighed

Statistikken offentliggøres i januar i året efter referenceårets afslutning. Statistikken offentliggøres normalt uden forsinkelser i forhold til det forud annoncerede udgivelsestidspunkt i udgivelseskalenderen.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Statistikken offentliggøres i januar i året efter referenceårets afslutning. Der udgives kun endelige tal for statistikken.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken offentliggøres normalt uden forsinkelser i forhold til det forud annoncerede udgivelsestidspunkt i udgivelseskalenderen.

7 Sammenlignelighed

Statistikken er i sin nuværende form sammenlignelig fra 2017 og frem. Der findes tal tilbage til 1940'erne for antallet af institutioner til forebyggende børneforsorg. Siden 1964 opgøres antal daginstitutioner i hele landet. Tal fra før 2004 kan findes i [Statistisk Årbog](#) mens tal fra 2004 og frem er at finde i Statistikbanken.

7.1 International sammenlignelighed

Der udarbejdes statistikker om børnepasning i en lang række lande. Statistikken er dog ikke underlagt nogle fælles internationale retningslinjer, hvilket betyder at nationale metoder kan variere fra land til land.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Der findes tal for antal daginstitutioner tilbage til 1940'erne i [Statistisk Årbog](#). Dengang handlede opgørelserne om antallet af institutioner til forebyggende børneforsorg. Siden [Statistisk Årbog 1967](#) opgøres antal daginstitutioner i hele landet, med tal fra 1964 og frem.

Tal fra før 2004 kan findes i [Statistisk Årbog](#) mens tal fra 2004 og frem er at finde i Statistikbanken. Antal institutioner i perioden fra 2004 til 2006 findes i tabellen [PAS2](#) og i perioden fra 2007 til 2014 i tabellen [PAS22](#).

Frem til 2007 er måletidspunktet for statistikken et givent tidspunkt i foråret, men fra og med 2007 flyttede måletidspunktet til 1. oktober. Ændringen af måletidspunktet fra 2007 og frem, kan medføre skævheder i sammenligninger fra før 2007 og efter. Det kan fx forventes at institutioner kan være åbnet efter sommerferien og derfor tælle med i oktober, men være lukket i efteråret i 2007. Sammenligning før og efter 2007 bør derfor tage højde for ændring i måletidspunkt og foretages med forsigtighed. I 2007 blev der samtidigt ændret på fordelingen af kommuner pga. kommunalreformen, hvor der skete en markant reduktion af kommunerne. Det blev herefter ikke direkte muligt, at sammenligne antallet af institutioner for langt de fleste af kommunerne før og efter 2007.

Opgørelsen af institutioner for 2017 er indsamlet igennem en rundspørge foretaget af DST-survey. Opgørelsen fra 2017 er således ikke baseret på automatisk dataindsamling, hvilket er tilfældet for opgørelsen fra 2018 og frem. Sammenligninger af opgørelsen fra 2017 med 2018 og frem bør derfor foretages med forbehold.

Fra 2018 har det ikke været muligt at opgøre integrerede (tværgående) institutioner selvstændigt, da kommunerne ikke længere opgør institutionstypen selvstændigt. I stedet er disse fordelt ud under de respektive pasningstilbud (integrerede (tværgående) institutioner indeholder flere forskellige institutionstyper fx en klub og en daginstitution.).

Statistikken om institutioner opgøres som statusdag den 3. oktober for det gældende år. I tællingerne før 2019 blev data om institutioner opgjort på et andet tidspunkt. Opgørelsestidspunktet fra 2019 er med andre ord flyttet 1-2 måneder i forhold til opgørelsen i 2018. Det kan skabe forskel i antallet af institutioner fra før 2018 til 2019 og frem, men forskellen vurderes at være meget lav. Oplysninger om institutioner blev opgjort i november, mens oplysninger om selvejende SFO'er blev opgjort i september.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Danmarks Statistik offentliggør også statistik om antal indskrevne ”helårsækvivalente” børn i daginstitutioner, antal ”helårsækvivalente” personale i daginstitutioner, normeringer i daginstitutioner, takster for børnepasning og modtagere af tilskud til privat børnepasning under emnet [Børnepasning](#).

Statistikdokumentationen til denne statistik om antal institutioner og enheder for børnepasning [BOERN4](#), har før 2018 været del af statistikdokumentationen [Børnepasning før skolestart](#). I 2018 blev det vurderet, at statistik om antal institutioner fremover skal dokumenteres selvstændigt, da sammenskrivningen skabte metodiske forvirringer.

7.4 Intern konsistens

Danmarks Statistik er i løbende dialog med fagsystemleverandører på børnepasningsområdet om at ensrette datastrukturen. På tværs af kilderne til denne statistik er der således god konsistens.

8 Tilgængelighed

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under Borgere og herefter Hustande og familier. Se mere på emnesiden om [Børnepasning](#).

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Der udgives ingen særskilt Nyt for denne statistik.

8.5 Publikationer

Statistikken indgår ikke i nogen publikationer fra Danmarks Statistik.

8.6 Statistikbanken

Statistikken offentliggøres i Statistikbanken under Borgere i tabellen:

- [BOERN4](#): Institutioner og enheder efter område, pasningstilbud og ejerform

8.7 Adgang til mikrodata

Forskere og andre analytikere fra autoriserede forskningsinstitutioner, kan få adgang til statistikkens mikrodata gennem Danmarks Statistiks [Forskerordning](#).

8.8 Anden tilgængelighed

Ikke relevant for denne statistik.

8.9 Diskretioneringspolitik

[Datafortrolighedspolitik](#) i Danmarks Statistik.

8.10 Diskretionering og databehandling

Statistikken offentliggøres på et aggregeringsniveau, der ikke nødvendiggør diskretionering.

8.11 Reference til metodedokumenter

Der findes ingen separate metodedokumenter for denne statistik.

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er denne statistik placeret i Befolkning og Uddannelse. Den statistikansvarlige er Bjarne Mann, tlf. 39 17 37 58, e-mail: bm@dst.dk.

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Befolkning og Uddannelse, Personstatistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Bjarne Mann

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

bmn@dst.dk

9.7 Telefonnummer

39 17 37 58

9.8 Faxnummer

N/A