

**Statistikdokumentation for
Kommuner og regioners finansielle aktiver og passiver 2014**

1 Indledning

Formålet med de kvartalsvise opgørelser af kommunernes og regionernes finansielle aktiver og passiver er at belyse udviklingen i disse, herunder specielt de likvide aktiver samt den langfristede gæld. Siden 1994 har Danmarks Statistik modtaget og lagret oplysninger om bevægelserne i de kommunale og regionale (tidligere amters) finansielle aktiver og passiver. Kommunalreformen i 2007 betød at kommunernes ansvarsområder og kontoplan blev ændret, amterne blev nedlagt og regionerne oprettet i stedet, og at det derfor kan være svært at sammenligne 2006 og 2007.

2 Indhold

Statistikken belyser regionerne og kommunernes beholdning af finansielle aktiver og passiver fordelt på funktion. En funktion svarer til en konto i den kommunale og regionale kontoplan. Kun de finansielle aktiver og passiver offentliggøres kvartalsvist. Driften mv. bliver kun offentliggjort årligt. Data for kvartalerne er foreløbige, da kommunernes og regionernes regnskaber ikke er afsluttede før de årlige regnskaber i maj måned året efter. Dette betyder at rettelser og omkonteringer i årets tidligere kvartaler kan forekomme.

2.1 Indholdsbeskrivelse

De vigtigste variable i statistikken er de følgende:

Funktion: En funktion er en konto i den autoriserede kontoplan. Funktionerne er formålsbestemte, dvs. at der findes en funktion for folkeskolen, en for hospitaler og så fremdeles. Der findes ca. 400 funktioner i den kommunale kontoplan og 180 funktioner i den regionale kontoplan.

Dranst: Betegnelsen "dranst" er et kunstigt skabt begreb bestående af de første to bogstaver fra hvert af ordene drift, anlæg og status. Dranst er tilknyttet en funktion og beskriver typen af udgift eller indtægt på funktionen.

Gruppering: Grupperingerne anvendes til en yderligere opdeling af udgifterne og indtægterne inden for den enkelte funktion. Kontoplanen indeholder i en række tilfælde autoriserede grupperinger. Det drejer sig især om tilfælde, hvor de centrale myndigheder ønsker at kunne uddrage specifikke oplysninger af de kommunale og regionale regnskaber.

Art: I den kommunale kontoplan eksisterer der i øjeblikket ca. 35 arter som inddeler de kommunale budgetter og regnskaber realøkonomisk. Blandt arterne kan nævnes løn, varekøb, entreprenør- og håndværkerydelser samt overførsler til personer. Den realøkonomiske specifikation af budgetterne er en smule mere summarisk end den tilsvarende for regnskaberne. Arten er tilknyttet funktionen og dranst.

2.2 Grupperinger og klassifikationer

Regnskaberne er baseret på konteringsreglerne i det autoriserede budget- og regnskabssystem for kommunerne og regionerne. Budget- og regnskabssystemerne er centralt bestemt og indeholder en opdeling af data på en række variable. Den samlede kontoplan kan findes på Økonomi- og Indenrigsministeriets hjemmeside <http://budregn.oim.dk>. Danmarks Statistik modtager data på samme detaljeringniveau som kan findes i den autoriserede kontoplan.

2.3 Sektordækning

Statistikken dækker udtræk af de kvartalsvise regnskaber for de 98 danske kommuner og 5 danske regioner i 2013.

2.4 Begreber og definitioner

Dranst: Et begreb, der anvendes i den kommunale kontoplan (6. ciffer). Ordet dranst er et akronym bestående af de første to bogstaver fra hvert af ordene drift, anlæg og status. Med dranst opdeles de kommunale udgifter og indtægter mv. efter type på ni funktioner. Dranst 1-3 afgrænser den egentlige drifts- og anlægsvirksomhed, mens dranst 4-7 vedrører de finansielle poster, og dranst 8-9 vedrører balancen. 1) Drift, 2) Statsrefusion, 3) Anlæg, 4) Renter, 5) Balanceforskydninger, 6) Afdrag på lån og leasingforpligtelser, 7) Finansiering, 8) Aktiver, 9) Passiver.

2.5 Enheder

Statistikken offentliggøres på landsplan.

2.6 Population

Kommuner og regioners finansielle aktiver og passiver.

2.7 Geografisk dækning

Danmark.

2.8 Tidsperiode

Statistikken dækker tidsperioden fra 1. kvartal 2007 og frem, dvs. perioden efter kommunalreformen i 2007. Ældre tidsserier beskrives under punktet *Sammenlignelighed over tid*.

2.9 Basisperiode

Ikke relevant for denne statistik.

2.10 Måleenhed

Poster i de kommunale og regionale regnskaber er i 1.000 kr. ekskl. moms og angivet i årets pris- og lønniveau.

2.11 Referencetid

01-10-2014 - 31-12-2014

2.12 Hyppighed

Kvartalsvis.

2.13 Indsamlingshjemmel og EU regulering

Bekendtgørelserne om kommunernes og regionernes budget- og regnskabsvæsen, revision m.v. BEK nr. 1404/2013 og BEK nr. 728/2013.

2.14 Indberetningsbyrde

Statistikken er registerbaseret. Der er derfor ingen direkte indberetningsbyrde. Data indsamles af kommunernes og regionernes egne økonomisystemer.

2.15 Øvrige oplysninger

Øvrige oplysninger kan fås ved henvendelse til Danmarks Statistik.

3 Statistisk behandling

Data bliver leveret årligt fra kommunernes og regionernes egne økonomisystemer. Der foretages mikrofejlsøgning baseret på fejlsøgningsregler, der er opstillet efter kontoplanen. Reglerne ajourføres årligt i overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets orienteringsskrivelser til kommunerne og regionerne. Derudover sammenholdes årets regnskab for de enkelte kommuner og regioner med året før. Både absolutte og relative ændringer vurderes, og samtlige 98 kommuner og 5 regioner fejlsøges.

3.1 Kilder

Data bliver leveret fra kommunernes og regionernes egne økonomisystemer.

3.2 Indsamlingshyppighed

Kvartalsvis.

3.3 Indsamlingsmetode

Data modtages elektronisk som et udtræk fra kommunernes og regionernes økonomisystemer.

3.4 Datavalidering

Der foretages mikrofejlsøgning baseret på fejlsøgningsregler, der er opstillet efter kontoplanen. Reglerne ajourføres årligt i overensstemmelse med Økonomi- og Indenrigsministeriets orienteringsskrivelser til kommunerne og regionerne.

Derudover sammenholdes kvartalets regnskab for de enkelte kommuner og regioner med samme kvartal for året før samt med årets budget. Både absolutte og relative ændringer vurderes. For begge typer gælder at samtlige 98 kommuner og 5 regioner fejlsøges.

Det skønnes at der foretages ændringer i 3.000 ud af 150.000 records. Der er ikke noget skøn over den beløbsmæssige effekt, men rettelserne påvirker ikke de regnskabsmæssige hovedstørrelser.

3.5 Databehandling

Data indsamles via kommunernes og regionernes egne økonomisystemer. Efter indsamlingen foretager Danmarks Statistik en elektronisk fejlsøgning og en manuel kontrol af data før offentliggørelsen. De enkelte kommuner og regioner kontaktes inden rettelser af større fejl eller fejl, der vedrører særligt vigtige områder. Det skønnes at der foretages ændringer i 3.000 ud af 150.000 records. Der er ikke noget skøn over den beløbsmæssige effekt, men rettelserne påvirker ikke de regnskabsmæssige hovedstørrelser.

3.6 Korrektion

Der laves ikke korrektioner af data udover hvad der allerede er beskrevet under datavalidering og databehandling.

4 Relevans

Der er stor interesse for de publicerede kommunale og regionale regnskaber blandt brugere med interesse i det kommunale og regionale område. Brugere er bl.a. kommuner og regioner selv, ministerier, organisationer, pressen, politikerne, private virksomheder og privatpersoner. Regnskaberne finder derudover anvendelse på en stribe andre områder, bl.a. opstilling af nationalregnskaber for den offentlige forvaltning og service, offentlige planlægningsformål, offentlig konjunkturovervågning samt offentlig debat. Der indsamles pt. ikke viden om brugertilfredshed.

4.1 Brugerbehov

Der er stor interesse for de publicerede kommunale og regionale kvartalsvise regnskaber blandt brugere med interesse i det kommunale og regionale område. Brugere er bl.a. kommuner og regioner selv, ministerier, organisationer, pressen, politikerne, private virksomheder og privatpersoner. Regnskaberne finder derudover anvendelse på en stribe andre områder, bl.a. ØMU-gælds opgørelse, EDP-indberetning til Eurostat, offentlige planlægningsformål, offentlig konjunkturovervågning samt opstilling af finansielle konti i nationalregnskabet vedrørende den offentlige forvaltning og service.

4.2 Brugertilfredshed

Der indsamles ikke pt. viden om brugertilfredshed.

4.3 Fuldstændighed af data

Statistikken er ikke omfattet af krav fra EU.

5 Præcision og pålidelighed

Der er en stor variation mellem de enkelte kommuners og regioners regnskaber, som delvis kan tilskrives, at placeringen af enkelte regnskabsposter kan fortolkes forskelligt. Medvirkende hertil er en række uspecificerede regnskabsposter (fælles formål).

Nogle regnskabsposter skønnes mere 'sikre' end andre. Dette kan skyldes at de afspejler refusionsordninger og at der derfor kan være en ministeriel interesse i dem. Nogle dele af regnskaberne er derfor mere 'sikre' på detaljeret niveau end andre.

Data for kvartalerne er foreløbige, da kommunernes og regionernes regnskaber afsluttes i maj måned året efter.

5.1 Samlet præcision

Indberetningerne er et standardudtræk af de kommunale og regionale kvartalsvise regnskaber. Indberetningerne dækker regnskaberne for alle 98 kommuner og 5 regioner.

Der er en stor variation mellem de enkelte kommuners og regioners regnskaber, som delvis kan tilskrives, at placeringen af enkelte regnskabsposter kan fortolkes forskelligt. Medvirkende hertil er en række uspecificerede regnskabsposter (fælles formål). Da de kvartalsvise regnskaber ikke er endelige, men kun er et øjebliksbillede af regnskabet, som det så ud på indberetningsdagen, kan der også være forskel på hvor meget, den enkelte kommune og regioner har fået konteret.

Nogle regnskabsposter skønnes mere 'sikre' end andre. Dette kan skyldes at de afspejler refusionsordninger og at der derfor kan være en ministeriel interesse i dem. Nogle dele af regnskaberne er derfor mere 'sikre' på detaljeret niveau end andre.

Data for kvartalerne er foreløbige, da kommunernes og regionernes regnskaber ikke er afsluttede før de årlige regnskaber i maj måned året efter. Dette betyder at rettelser og omkonteringer i årets tidligere kvartaler kan forekomme, samt at en del af udgifterne først bliver konteret i supplementsperioden efter indsamlingen af data.

5.2 Stikprøveusikkerhed

Stikprøveusikkerheden er nul, da det er en totaltælling.

5.3 Anden usikkerhed

Statistikken dækker hele målpopulationen. Samtlige kommuner og regioner skal indberette deres regnskaber, og manglende regnskaber må derfor ikke forekomme. Da regnskaber hentes direkte fra kommunernes og regionernes egne økonomisystemer og sammenlignes med data for tidligere kvartaler samt budgettet, antages det derfor at der ikke er større målefejl. Ved blanke eller ubrugelige variable eller datasæt kontaktes kommunen eller regionen så rettede data kan fremsendes. Data for kvartalerne er dog foreløbige, da kommunernes og regionernes regnskaber ikke er afsluttede før de årlige regnskaber i maj måned året efter. Dette betyder at rettelser og omkonteringer i årets tidligere kvartaler kan forekomme, samt at en del af udgifterne først bliver konteret i supplementsperioden efter indsamlingen af data.

5.4 Kvalitetsstyring

Danmarks Statistik følger anbefalinger vedrørende organisering og styring af kvalitet, der er givet i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF). Læs mere om disse på [Adfærdskodeks for europæiske statistikker](#). Der er etableret en arbejdsgruppe for kvalitet og en central kvalitetssikringsfunktion, der løbende gennemfører tjek af produkter og processer.

5.5 Kvalitetssikring

Danmarks Statistik følger principperne i Adfærdskodeks for europæiske statistikker (Code of Practice, CoP) og bruger den tilhørende implementeringsmodel Quality Assurance Framework (QAF) ved implementeringen af disse principper. Dette indebærer løbende decentrale og centrale tjek af produkter og processer på baggrund af dokumentation, der følger internationale standarder. Den centrale kvalitetssikringsfunktion rapporterer til arbejdsgruppen for Kvalitet. Rapporteringen indeholder blandt andet forslag til forbedringer, som vurderes, besluttet og implementeres.

5.6 Kvalitetsvurdering

Indberetningerne er et standardudtræk af de kommunale og regionale kvartalsvise regnskaber. Indberetningerne dækker regnskaberne for alle 98 kommuner og 5 regioner.

Der er en stor variation mellem de enkelte kommuners og regioners regnskaber, som delvis kan tilskrives, at placeringen af enkelte regnskabsposter kan fortolkes forskelligt. Medvirkende hertil er en række uspecifiserede regnskabsposter (fælles formål). Da de kvartalsvise regnskaber ikke er endelige, men kun er et øjebliksbillede af regnskabet, som det så ud på indberetningsdagen, kan der også være forskel på hvor meget, den enkelte kommune og regioner har fået konteret.

Nogle regnskabsposter skønnes mere 'sikre' end andre. Dette kan skyldes at de afspejler refusionsordninger og at der derfor kan være en ministeriel interesse i dem. Nogle dele af regnskaberne er derfor mere 'sikre' på detaljeret niveau end andre.

Data for kvartalerne er foreløbige, da kommunernes og regionernes regnskaber ikke er afsluttede før de årlige regnskaber i maj måned året efter. Dette betyder at rettelser og omkonteringer i årets tidligere kvartaler kan forekomme, samt at en del af udgifterne først bliver konteret i supplementsperioden efter indsamlingen af data.

5.7 Revisionspolitik

Danmarks Statistik foretager revisioner i offentliggjorte tal i overensstemmelse med [Danmarks Statistiks revisionspolitik](#). De fælles procedurer og principper i revisionspolitikken er for nogle statistikker suppleret med en specifik revisionspraksis.

5.8 Praksis for revisioner

På nær 1. kvartal som i forbindelse med offentliggørelsen af 2. kvartal bliver korigeret som følge af ny finansiell status, bliver der kun udarbejdet én version af statistikken. Grunden til at man alligevel i offentliggørelsen af statistikken støder på ordet "foreløbig" skyldes, at den kvartalsvise opgørelse i sin natur er foreløbig, idet der først når årsregnskabet gøres op kan tales om endelige tal. Forskellen mellem 4. kvartal og finansiell status ultimo regnskabsåret forklares ved kursreguleringer samt økonomiske transaktioner i supplementsperioden.

6 Aktualitet og punktlighed

Udgivelsestiden for kommunernes og regionernes kvartalsvise regnskaber er ca. 35 dage, fra den sidste dag i kvartalet til offentliggørelsen ca. 5 uger senere. Statistikken publiceres normalt uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

6.1 Udgivelsestid for foreløbige og endelige tal

Udgivelsestiden for kommunernes og regionernes kvartalsvise regnskaber er ca. 35 dage, fra den sidste dag i kvartalet til offentliggørelsen ca. 5 uger senere.

6.2 Publikationspunktlighed

Statistikken har siden 2010 været publiceret uden forsinkelse i forhold til det annoncerede tidspunkt.

7 Sammenlignelighed

Siden 1977 har Danmarks Statistik elektronisk modtaget og gemt oplysninger om den kommunale finansielle status ultimo året.

Der er et markant databrud i 2007 i forbindelse med kommunalreformen, som betød at perioden 1984-2006 og 2007- er svære at sammenligne. Herudover kan følgende faktorer komplicere en sammenligning over tid: ændringer i den kommunale- eller regionale kontoplan, at opgavestrukturen ude i kommunerne kan ændres over tid samt forskelle i konteringspraksis mellem de enkelte kommuner.

7.1 International sammenlignelighed

Der findes ingen anden international sammenlignelig statistik.

7.2 Sammenlignelighed over tid

Siden 1977 har Danmarks Statistik elektronisk modtaget og gemt oplysninger om den kommunale finansielle status ultimo året. For yderligere at kunne belyse den kvartalsvise udvikling har Danmarks Statistik siden slutningen af 1984 modtaget data om amternes/regionernes og kommunernes kvartalsvise finansielle forskydninger på datafil fra KMD, for de amter/regioner og kommuner som var tilsluttet KMD, og på spørgeskemaer for de amter/regioner og kommuner som ikke var tilsluttet KMD. Indtil 2. kvartal 1994 var det et udpluk af de finansielle bevægelser, som Danmarks Statistik modtog oplysninger om på kvartalsbasis, herunder likviditeten og den langfristede gæld. Men fra 2. kvartal 1994 modtog Danmarks Statistik oplysninger om bevægelser for samtlige kommunale finansielle aktiver og passiver.

Der er et databrud i 2007 i forbindelse med kommunalreformen, som betyder at perioden 1984-2006 og 2007- er svære at sammenligne. Herudover kan følgende faktorer komplicere en sammenligning over tid:

1. Ændringer i den kommunale- eller regionale kontoplan.
2. Opgavestrukturen ude i kommunerne kan ændres over tid.
3. Forskelle i konteringspraksis mellem de enkelte kommuner.

7.3 Sammenhæng med anden statistik

Kommunernes og regionernes budgetter, foreløbige regnskaber samt finansielle aktiver og passiver belyser alle kommunernes og regionernes forbrug. De er dog svære at sammenligne med de endelige regnskabsdata på en meningsfuld måde. De kvartalsvise finansielle opgørelser er ikke endelige data og offentliggøres kun på landsplan og på et mindre detaljeret niveau end de endelige regnskaber. Budgetterne offentliggøres på kommune- og regionsniveau og er endelige data, men viser dog kun de endelige udgaver af de første vedtagne budgetter. Senere ekstra-bevillinger mv. er ikke med i disse budgetter, hvilket besværliggør en sammenligning af budget og regnskab. Enheder, population, variable mv. er dog de samme og er baseret på kommunernes og regionernes autoriserede kontoplan.

7.4 Intern konsistens

Regnskaberne er indhentet direkte fra kommuner og regioner og modtages kun fra én kilde. Der er derfor intern konsistens mellem hovedsummerne og funktionerne.

8 Tilgængelighed

Regnskaberne offentliggøres i Nyt fra Danmarks Statistik her: [Emneside for regionernes regnskaber](#) og [Emneside for kommunernes regnskaber](#) mens tallene kan findes i følgende tabeller i Statistikbanken: [kommuner](#) og [regioner](#).

Der er adgang til regnskabsdata fra kommunerne og regionerne på samme niveau som Danmarks Statistik indsamler, enten i Statistikbanken eller som serviceopgave.

8.1 Udgivelseskalender

Udgivelsestidspunktet fremgår af udgivelseskalenderen. Datoen bekræftes i ugerne forinden.

8.2 Udgivelseskalender - adgang

Udgivelseskalenderen kan findes på følgende link: [Udgivelseskalender](#).

8.3 Udgivelsespolitik - brugeroplysning

Statistikker offentliggøres altid kl. 08:00 på dagen, der er annonceret i udgivelseskalender. Ingen uden for Danmarks Statistik ser statistikken før offentliggørelsestidspunktet.

8.4 NYT/Pressemeddelelse

Regnskaberne offentliggøres i Nyt fra Danmarks Statistik her: [Emneside for regionernes regnskaber](#) og [Emneside for kommunernes regnskaber](#).

8.5 Publikationer

Statistikken indgår ikke i større publikationer.

8.6 Statistikbanken

Tallene kan findes i følgende tabeller i Statistikbanken: [kommuner](#) og [regioner](#)

8.7 Adgang til mikrodata

Der er adgang til regnskabsdata fra kommunerne og regionerne på samme niveau som Danmarks Statistik indsamler, enten i Statistikbanken eller som serviceopgave.

8.8 Anden tilgængelighed

Der er adgang til regnskabsdata fra kommunerne og regionerne på samme niveau som Danmarks Statistik indsamler, enten i Statistikbanken eller som serviceopgave.

8.9 Diskretioneringspolitik

Der er adgang til regnskabsdata fra kommunerne og regionerne på samme niveau som Danmarks Statistik indsamler, enten i Statistikbanken eller som serviceopgave.

8.10 Diskretionering og databehandling

Der er adgang til regnskabsdata fra kommunerne og regionerne på samme niveau som Danmarks Statistik indsamler, enten i Statistikbanken eller som serviceopgave.

8.11 Reference til metodedokumenter

I både den kommunale og den regionale kontoplan, som udarbejdes af Økonomi- og Indenrigsministeriet, findes der under kapital 2, 3 og 4 en beskrivelse af kontoplanens opbygning og generelle regler for kontering, den autoriserede kontoplan samt de specifikke konteringsregler. En beskrivelse af kommunernes og regionernes kontoplaner findes [her](#).

8.12 Dokumentation af kvalitetssikring

Resultater fra vurdering af beskrivelse af produkter og udvalgte processer foreligger i detaljeret form for hver statistik samt summarisk i rapporter til arbejdsgruppen for kvalitet.

9 Administrative oplysninger

Administrativt er statistikken placeret i kontoret Offentlige Finanser. De statistikansvarlige er Helene Gjermansen, tlf. 3917 3465, e-mail: hgj@dst.dk og Ralf Frimand, tlf: 3917 3053, e-mail: raf@dst.dk

9.1 Organisation

Danmarks Statistik

9.2 Kontor, afdeling

Offentlige Finanser, Økonomisk Statistik

9.3 Kontaktpersonens navn

Helene Gjermansen

9.4 Kontaktpersonens funktion

Statistikansvarlig

9.5 Adresse

Sejrøgade 11, 2100 København Ø

9.6 E-mailadresse

hgj@dst.dk

9.7 Telefonnummer

3917 3465

9.8 Faxnummer

39 17 39 99